

Ente/Collegio: IRCCS ISTITUTO ORTOPEDICO RIZZOLI

Regione: Emilia-romagna

Sede: Via Gramsci, 12 - 40100 Bologna

Verbale n. 42 del COLLEGIO SINDACALE del 27/04/2026

In data 27/04/2026 alle ore 09.30 si è riunito presso la sede della Azienda il Collegio sindacale regolarmente convocato.

Risultano essere presenti/assenti i Sigg.:

Presidente in rappresentanza della Regione

LUCA FEDERICO

Presente

Componente in rappresentanza del Ministero dell'Economia e delle Finanze

FEDERICO CANELLA

Presente

Componente in rappresentanza del Ministero della Salute

ANDREA ALESSANDRI

Presente

Partecipa alla riunione Direttore Amministrativo Dr. Giampiero Cilione
Dirigente Amministrativo Programmazione e Controllo di Gestione Dr.ssa Tiziana Pianta
Segreteria Verbalizzante - Sig.ra Maria Chiara Menarini

Gli argomenti all'ordine del giorno risultano essere i seguenti:

Approvazione Bilancio Economico Preventivo 2026.

Il Collegio esamina gli atti relativi al Bilancio 2026 e redige l'apposita relazione per la quale si rinvia all'apposito allegato.

Prende la parola il Direttore Amministrativo Dr. Cilione che spiega al Collegio le ragioni del mancato riconoscimento avvenuto nell'arco 2025 da parte dell'AUSL di Bologna delle prestazioni effettivamente erogate da parte dello IOR in favore di pazienti dell'area bolognese (c.d. produzione).

Tale mancato riconoscimento, spiega il Dr. Cilione al Collegio, si inquadra nella mancata formalizzazione di un contratto per il 2025, come emerge dalla documentazione inerente lo scambio di corrispondenza trasmesso dalla Direzione Amministrativa il 23 aprile 2026, ed è stato motivato dall'azienda Usl, pur con diversi argomenti di segno contrario sostenuti dallo IOR, in ragione della mancata accettazione delle urgenze traumatologiche da essa richieste.

Il Collegio prende atto di quanto rappresentato dal Dr. Cilione e invita la Direzione strategica dell'Istituto a proseguire l'interlocuzione con gli organi deputati per addivenire in tempi brevi ad una formalizzazione contrattuale per il riconoscimento di tali prestazioni per l'anno 2026.

Il Collegio chiede pertanto alla Direzione Amministrativa di essere informato al riguardo a partire già dalle prossime riunioni.

ESAME ATTI SOTTOPOSTI A CONTROLLO

ATTI ESAMINATI NEI VERBALI PRECEDENTI
--

Ulteriori attività del collegio

Infine il collegio procede a:

La seduta viene tolta alle ore 13.40 previa redazione, lettura e sottoscrizione del presente verbale.

Riguardo a quanto sopra, si osserva che:

RELAZIONE DEL COLLEGIO AL BILANCIO PREVENTIVO

BILANCIO PREVENTIVO ECONOMICO PER L'ANNO 2026

In data 27/04/2026 si è riunito presso la sede della IRCCS ISTITUTO ORTOPEDICO RIZZOLI

il Collegio Sindacale, regolarmente convocato, per procedere all'esame del Bilancio Preventivo economico per l'anno 2026.

Risultano essere presenti /assenti i Sigg.:

il Presidente del Collegio Sindacale Dr. Luca Federico

Il Componente MEF Dr. Federico Canella

il Componente MinSal Dr. Andrea Alessandri

Il Direttore Amministrativo Dr. Giampiero Cilione

il Direttore SUMCF Dr. Stefano Masini

La Dirigente Programmazione Economica e Controllo di Gestione Dr.ssa Tiziana Pianta

La Segretaria verbalizzante Maria Chiara Menarini

Il preventivo economico di cui alla delibera di adozione del Direttore generale n. 74 del 16/04/2026

è stato trasmesso al Collegio sindacale per le relative valutazioni in data 17/04/2026 , con nota prot. n. 5559

del 17/04/2026 e, ai sensi dell'art. 25 del d. lgs. N. 118/2011, è composto da:

- conto economico preventivo
- piano dei flussi di cassa prospettici
- conto economico di dettaglio
- nota illustrativa
- piano degli investimenti
- relazione del Direttore generale

Il Collegio, al fine di acquisire ulteriori elementi informativi sul bilancio preventivo, con riferimento anche alla relazione del Direttore Generale, ha ritenuto opportuno conferire con lo stesso che in merito all'argomento ha così relazionato:

Il Collegio sindacale, sulla base della documentazione esaminata in relazione al bilancio economico preventivo 2026, ha preso atto di quanto segue:

- il Bilancio Preventivo Economico 2026 è stato adottato con Delibera del Direttore Generale n. 74 del 16/04/2026 in ottemperanza alle indicazioni fornite dalla Regione Emilia-Romagna con DGR N. 489 del 07/04/2026 "LINEE DI PROGRAMMAZIONE E FINANZIAMENTO DELLE AZIENDE DEL SERVIZIO SANITARIO REGIONALE PER L'ANNO 2026" contenute in particolare nell'allegato A "Finanziamento del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2026. Indicazioni per la Programmazione annuale delle Aziende Sanitarie";
- l'Istituto ha tenuto conto della nota Prot.0335979.U del 01/04/2026 – "Indicazioni tecniche per la predisposizione dei bilanci preventivi economici 2026 e della proposta di Piano attuativo del PIAO relativo alla programmazione triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)";
- la programmazione economica 2026 tiene conto anche della nota Prot.0231548.U del 09/03/2026 – "Istituto Ortopedico Rizzoli - Obiettivi di Budget – 2026", con la quale vengono assegnati all'Istituto specifici obiettivi di spesa che riguardano in particolare l'acquisto ospedaliero di farmaci, i dispositivi medici, le utenze, i servizi non sanitari e i costi del personale dipendente e atipico;

- l'Istituto è chiamato, anche nel corso del 2026, a dare attuazione e completare le azioni per raggiungere gli obiettivi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).

Il risultato del Bilancio Economico Preventivo 2026 presenta una perdita pari a -14.832.043 euro. Si prende atto che come riportato nella Delibera di Adozione del Bilancio Preventivo Economico, alla luce dell'andamento effettivo di alcuni fattori della produzione che saranno monitorati in corso d'anno, e del livello effettivo delle risorse a disposizione del Servizio Sanitario Regionale per il 2026, in ragione anche dell'Intesa Stato-Regioni sul riparto delle disponibilità finanziarie per l'anno 2026, la Giunta Regionale si riserva di definire eventuali ulteriori politiche di sistema e/o ulteriori manovre di sostegno alle Aziende sanitarie. Inoltre, come previsto dalla Delibera di programmazione regionale sopra richiamata, quota parte delle risorse a garanzia dell'equilibrio economico-finanziario sono allocate a livello centrale, in attesa di essere successivamente ripartite ed assegnate nel corso dell'esercizio, tale dinamica potrebbe quindi condizionare il risultato del bilancio su cui oggi il Collegio Sindacale è chiamato a rendere parere.

Tutto ciò premesso e considerato, il Collegio sindacale procede alla redazione della presente relazione.

CONTO ECONOMICO - RICAVI

I contributi in conto esercizio da Regione sono stati contabilizzati in linea con le indicazioni regionali per la predisposizione del preventivo 2026. Il totale contributi in c/esercizio è pari a 50 milioni, in riduzione di 3 milioni rispetto al CE IV trimestre 2025 (-6%) e al bilancio economico preventivo 2025 (-6%). Tale riduzione è dovuta in particolare al decremento dei seguenti contributi regionali:

- minore finanziamento omnicomprensivo a funzione che nel 2025 è stato pari a 18.106.765 euro e nel 2026 è pari a 15.116.323 euro (-2.990.442 €);
- riduzione dei contributi assegnati a valere sul fondo sanitario vincolato a concorso dell'attività extra-regionale resa dagli IRCCS ai sensi di quanto previsto dall'art.11 del D.Lgs 200/2022, per 1.562.349 €
- minori risorse da Payback farmaceutico da acquisti diretti per 719.604 €, tali risorse saranno assegnate in corso d'anno in relazione agli effettivi incassi realizzati.

In merito ai contributi per ricerca, non essendo ancora nota la quantificazione 2026 del contributo da parte del Ministero della Salute per la ricerca corrente, che generalmente viene comunicato verso la fine dell'anno, è stato previsto in questa sede, il 70% di 3.196.738,32 euro, che corrisponde all'importo assegnato nel 2025.

In merito alla "Piramide della Ricerca", in attesa dell'assegnazione per l'anno in corso, è stato contabilizzato un contributo a copertura dei costi contabilizzati tra le spese del personale, in linea con lo scorso anno (2.953.646,99 euro).

Il ricavi per prestazioni sanitarie, che derivano dalla gestione caratteristica dell'Istituto, sono complessivamente pari a 132,7 milioni, in aumento di 2,6 milioni (+2%) rispetto al CE IV trimestre. Tale incremento è determinato principalmente da un aumento della mobilità sanitaria verso i residenti della Provincia e verso extra-RER.

CONTO ECONOMICO - COSTI

Complessivamente il costo della produzione è pari a 226,27 milioni di euro (inclusi gli accantonamenti e gli ammortamenti) ed evidenzia un aumento di +1,6 milioni (+1%) rispetto al CE IV trimestre 2025. Come previsto dalla DGR 407/22 recante "Prime indicazioni sulla programmazione 2022 per le Aziende del SSR", prosegue per l'anno in corso il sistema di monitoraggio bimestrale dell'andamento delle gestioni aziendali e del rispetto degli obiettivi di budget definiti dalla Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare. Ai fini del preventivo, gli aggregati oggetto di monitoraggio regionale sono stati contabilizzati in linea con l'obiettivo di budget regionale assegnato. Si evidenzia un incremento sui beni sanitari, determinato in particolare dai farmaci (+122.989 euro) e dispositivi medici (+2,6 milioni).

Relativamente i servizi è previsto in crescita rispetto al CE IV trimestre 2025, il costo delle utenze, delle manutenzioni e noleggi. Il costo del personale è stato impostato tenuto conto dell'obiettivo economico finanziario assegnato dalla Regione, con le opportune valutazioni della Direzione IOR in merito al personale incrementale per le funzioni HUB e per il personale assunto nell'anno 2025 per l'avvio di progetti strategici di collaborazione a valenza regionale.

Il Collegio, avendo accertato in via preliminare che il bilancio è stato predisposto su schema conforme al modello previsto dalla normativa vigente, passa all'analisi delle voci che compongono il bilancio stesso.

In particolare, per le voci indicate tra i ricavi il Collegio ha esaminato l'attendibilità dei valori iscritti nei vari conti sulla base della documentazione e degli elementi conoscitivi forniti dall'Ente.

Per quanto attiene l'analisi delle voci indicate tra i costi, ai fini di una valutazione di congruità, il Collegio ha esaminato con attenzione il Piano di attività per l'anno 2026, confrontando lo stesso con quello dell'anno precedente, valutando la coerenza delle previsioni con gli obiettivi da conseguire e la compatibilità con le risorse concretamente realizzabili nel periodo cui si riferisce il bilancio nonché l'attendibilità della realizzazione di quanto nello stesso previsto.

In particolare l'attenzione è stata rivolta:

- alle previsioni di costo per il personale, complessivamente considerato, con riferimento anche alla consistenza delle unità di personale in servizio, compreso quello che si prevede di assumere a tempo determinato, nonché agli oneri per rinnovi contrattuali;
- alle previsioni di costo per l'acquisto di beni di consumo e servizi, con riferimento al costo che si sosterrà relativo a consulenze nonché al lavoro a vario titolo esternalizzato per carenza di personale in organico;
- agli accantonamenti di oneri di non diretta manifestazione finanziaria;
- Altro:

Si riportano di seguito le previsioni economiche del bilancio per l'anno 2026 confrontate con le previsioni dell'esercizio precedente e con l'ultimo bilancio d'esercizio approvato:

CONTO ECONOMICO	(A) CONTO CONSUNTIVO ANNO 2024	BILANCIO PREVENTIVO ANNO 2025	(B) BILANCIO PREVENTIVO ANNO 2026	DIFFERENZA (B - A)
Valore della produzione	€ 224.550.823,32	€ 215.238.114,87	€ 218.372.421,31	€ -6.178.402,01
Costi della produzione	€ 224.649.524,90	€ 218.132.849,19	€ 226.272.605,91	€ 1.623.081,01
Differenza + -	€ -98.701,58	€ -2.894.734,32	€ -7.900.184,60	€ -7.801.483,02
Proventi e Oneri Finanziari + -	€ -342.588,65	€ -367.237,58	€ -295.375,37	€ 47.213,28
Rettifiche di valore attività fin. + -				€ 0,00
Proventi e Oneri straordinari + -	€ 4.164.152,40	€ -18.284,66	€ -45.398,00	€ -4.209.550,40
Risultato prima delle Imposte	€ 3.722.862,17	€ -3.280.256,56	€ -8.240.957,97	€ -11.963.820,14
Imposte dell'esercizio	€ 6.853.596,30	€ 6.380.248,06	€ 6.591.085,29	€ -262.511,01
Utile (Perdita) d'esercizio	€ -3.130.734,13	€ -9.660.504,62	€ -14.832.043,26	€ -11.701.309,13

Valore della Produzione: tra il preventivo 2026 e il consuntivo 2024 si evidenzia un decremento

pari a € -6.178.402,01 riferito principalmente a:

	voce	importo
	A.1) Contributi in c/esercizio	€ -3.029.276,00
	A.2) Rettifica contributi c/esercizio per destinazione ad investimenti	€ -361.291,00
	A.3) Utilizzo fondi per quote inutilizzate contributi vincolati di esercizi precedenti	€ -5.735.494,00
	A.4) Ricavi per prestazioni sanitarie e sociosanitarie a rilevanza sanitaria	€ 2.633.380,00
	A.5) Concorsi, recuperi e rimborsi	€ -257.125,00
	A.7) Quota contributi c/capitale imputata all'esercizio	€ 676.672,00

Nella seguente tabella è riportata la previsione dei contributi in c/esercizio per la ricerca con la distinzione fra quelli provenienti dal Ministero della Salute (distinti tra quelli per la ricerca corrente e per ricerca finalizzata) e quelli provenienti da altri soggetti pubblici e privati

Descrizione	Ricerca corrente
Contributi in c/esercizio da Ministero della Salute	
ricerca corrente	€ 2.237.716,82
ricerca finalizzata	€ 2.953.646,99
Contributi in c/esercizio da Regione e altri soggetti pubblici	€ 998.946,91
Contributi in c/esercizio da privati	€ 799.149,81
Totale contributi c/esercizio	€ 6.989.460,53

(indicare i contributi riportati nel conto economico nell'ambito della voce A.I.c)

Costi della Produzione: tra il preventivo 2026 e il consuntivo 2024

si evidenzia un incremento pari a € 1.623.081,01 riferito principalmente a:

	voce	importo
	B.1) Acquisti di beni	€ 2.422.746,00
	B.2) Acquisti di servizi	€ -1.948.697,00
	B.3) Manutenzione e riparazione (ordinaria esternalizzata)	€ 145.673,00
	B.4) Godimento di beni di terzi	€ 162.760,00
	Totale Costo del personale	€ -480.433,00

Proventi e Oneri Fin.: tra il preventivo 2026 e il consuntivo 2024 si evidenzia un incremento

pari a € 47.213,28 riferito principalmente a:

	voce	importo
	C.3) Interessi passivi	€ -47.213,00

Rettifiche di valore attività finanziarie: tra il preventivo 2026 e il consuntivo 2024

si evidenzia un decremento pari a € 0,00 riferito principalmente a:

	voce	importo

Proventi e Oneri Str.: tra il preventivo 2026 e il consuntivo 2024

si evidenzia un decremento pari a € -4.209.550,40 riferito principalmente a:

	voce	importo
	E.1) Proventi straordinari	€ -6.171.473,00
	E.2) Oneri straordinari	€ -1.961.923,00

In riferimento agli scostamenti più significativi evidenziati si rileva quanto segue:

Si precisa che le variazioni sopra riportate evidenziano il confronto tra Bilancio Economico Preventivo 2026 e Bilancio Economico Preventivo 2025.

Non essendo stato adottato il Bilancio d'esercizio 2025, è stato esposto il confronto con il CE IV trimestre 2025.

In considerazione di quanto sopra esposto, il Collegio esprime parere favorevole sul bilancio preventivo per l'anno 2026 ritenendo le previsioni attendibili, congrue e coerenti col Piano di attività 2026, con i finanziamenti regionali nonché con le direttive impartite dalle autorità regionali e centrali.

Riguardo a quanto sopra, si osserva che:

L'attuale perdita, così come quelle rappresentate nei preventivi degli anni precedenti, dovrà trovare copertura nelle risorse stanziata dalla Regione in corso d'anno, data la non comprimibilità dei costi, pena la chiusura a consuntivo della perdita stimata.

Presenza rilievi? no

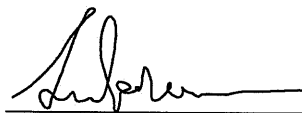
Segnalazioni all'attenzione di IGF:

ELENCO FILE ALLEGATI AL DOCUMENTO

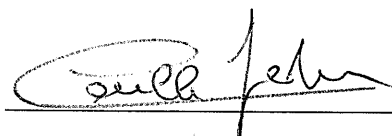
Nessun file allegato al documento.

FIRME DEI PRESENTI

LUCA FEDERICO



FEDERICO CANELLA



ANDREA ALESSANDRI



